

2019 年上级纪委和全国全省教育系统全面从严治 党工作会议精神传达学习提纲

一、十九届中央纪委三次全会主要精神

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议，于 2019 年 1 月 11 日至 13 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，回顾 2018 年纪检监察工作，总结改革开放 40 年来纪检监察工作经验，部署 2019 年任务，审议通过了赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《忠实履行党章和宪法赋予的职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放 40 年来党进行自我革命、永葆先进性和纯洁性的宝贵经验，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，强调坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，为决胜全面建成小康社会提供坚强保障。讲话高瞻远瞩，思想深邃，直面问题，掷地有声，充分彰显了我们党自我净化、自我完善、

自我革新、自我提高的高度自觉，具有鲜明深刻的政治性、思想性、理论性，对于推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。习近平总书记对纪检监察机关和纪检监察干部寄予殷切期盼，提出明确要求。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务，要同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神紧密结合起来，统一思想认识，忠诚履职尽责，确保党中央各项决策部署落实到位。

全会指出，2018年，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关牢固树立“四个意识”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署，推动纪检监察工作取得新成效。把党的政治建设摆在首位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，检查党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实情况，确保党中央政令畅通。一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革，全面完成各级监委组建和人员转隶，实行纪委监委监督检查和审查调查部门分设，创新派驻监督体制机

制，加强法规制度建设，推动纪法贯通、法法衔接。深化政治巡视，坚持发现问题与整改落实并重，常规巡视与专项巡视结合，探索建立巡视巡察上下联动监督网。持之以恒落实中央八项规定精神，抓住重要时间节点正风肃纪，集中整治形式主义、官僚主义，巩固拓展作风建设成果。提高纪律建设的政治性、时代性、针对性，带头学习贯彻新修订的党纪处分条例，深化运用监督执纪“四种形态”，强化日常监督，精准追责问责。保持惩治腐败高压态势，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，推动改革、完善制度、强化教育，不断深化标本兼治。专项治理扶贫领域腐败和作风问题，严查民生领域违纪违法行为，严惩黑恶势力“保护伞”。加强纪检监察机关党的政治建设，增强履职本领，强化自我监督，以过硬作风和本领扎实推动各项工作。在肯定成绩的同时，全会分析了纪检监察工作面临的形势和存在的问题，要求高度重视、认真解决。

全会总结改革开放 40 年来纪检监察工作，形成以下认识和体会：一是始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。二是始终坚守协助党委推进全面从严治党的职责定位，坚定不移推进党的建设新的伟大工程，不断以党的自我革命推动党领导的社会革命。三是始终坚持以人民为中心的政治立场，着力解决群众反映强烈、

损害群众利益的突出问题，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。四是始终肩负起推进反腐败斗争的重大任务，坚持标本兼治、固本培元，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。五是始终铭记打铁必须自身硬的重要要求，以改革创新精神加强纪检监察机关自身建设，当好党和人民的忠诚卫士。

全会提出，2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

全会要求，各级纪检监察机关要一以贯之用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，一以贯之坚定践行“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求，把握“稳”的内涵、强化“进”的措施，持续深化转职能、转方式、转作风，使各项工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

第一，持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持边实践边学习，坚持学懂弄通做实，在学深悟透、务实戒虚、整改提高上持续发力，把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

第二，以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督，督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上。严明政治纪律和政治规矩，深化集中整治形式主义、官僚主义成果，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题。修订《中国共产党问责条例》。

第三，创新纪检监察体制机制，切实把制度优势转化为治理效能。强化上级纪委对下级纪委的领导，建立健全查办腐败案件以上级纪委领导为主的工作机制。履行对党委全面

从严治党的协助职责，推动主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。分类施策推进派驻机构体制机制创新，提高派驻监督全覆盖质量。持续深化国家监察体制改革，把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，把法定监察对象全部纳入监督范围，健全和完善监督体系。

第四，做实做细监督职责，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。把日常监督实实在在做起来、做到位，形成监督与接受监督的浓厚氛围和良好习惯。坚持问题导向解决党风问题，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，一个节点一个节点盯住，坚持不懈，化风成俗。认真执行党纪处分条例，严格依法行使监察权，贯通运用监督执纪“四种形态”，使监督常在、形成常态。

第五，持续深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视，把巡视巡察与净化政治生态相结合，与整治群众反映强烈的问题相结合，与解决日常监督发现的突出问题相结合，增强监督实效。持续夯实整改主体责任，完善纪检监察机关、组织部门加强整改日常监督的工作机制。加强对省区市巡视巡察工作的领导和指导督导，推动全面从严治党在基层见到实效。

第六，有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强

化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪，坚决防范利益集团拉拢腐蚀领导干部，推动构建亲清新型政商关系。深度参与反腐败国际治理，一体推进追逃防逃追赃工作。发挥中央和各级反腐败协调小组作用，增强反腐败工作合力。

第七，持续整治群众身边腐败和作风问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，以作风攻坚促进脱贫攻坚。开展民生领域专项整治，聚焦群众痛点难点焦点，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题。严查基层干部违纪违法行为，严查黑恶势力“保护伞”，严查“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为。

第八，按照政治过硬、本领高强要求，从严从实加强纪检监察队伍建设。带头加强党的政治建设，带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。坚持党管干部原则，优化干部结构，提高素质能力。加强作风和纪律建设，落实“三严三实”要求，依规依纪依法履行职责，严格执行监督执纪工作规则，把执纪执法权力关进制度笼子。对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，坚决防止“灯下黑”，自觉接受党内

监督和其他各方面监督，严格约束家属、子女和身边工作人员，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

全会号召，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，奋发进取、砥砺前行，扎扎实实推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，为深入贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署、决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

二、省纪委十届四次全会的主要精神

1月19日上午，省纪委十届四次全会在合肥召开。省委书记李锦斌出席会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，学懂弄通做实习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话精神，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，以全面从严治党更大战略性成果，推动党中央各项决策部署在安徽落地生根。省委常委、省纪委书记、省监委主任刘惠主持会议，并代表省纪委常委会作工作报告。

李锦斌在讲话中指出，习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为坚定不移推进全面从严治党提供了强大思想武器和科学行动指南。我们要学懂弄通做实习近平总书记重要讲话精神，深刻认识党的十九大以来全面从严治党取得的重大成果、进一步坚定全面从严治党的信心，深刻理解改革开放40年来管党治党的宝贵经验、进一步保持勇于自我革命的恒心，深刻领会全面从严治党的目标任务、进一步增强将管党治党进行到底的决心，深刻把握领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则的明确要求、进一步砥砺为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心，坚决树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

李锦斌强调，过去一年，全省各级党组织和纪检监察机关以政治建设为统领，理论武装向纵深推进，政治建设向纵深推进，纪检监察体制改革向纵深推进，监督执纪向纵深推进，巡视巡察向纵深推进，正风反腐向纵深推进，全面从严治党取得重要成果。但也要清醒看到，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，必须坚决保持永远在路上的清醒和执着，继续推动全面从严治党向纵深发展。

李锦斌指出，今年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，要坚持刀刃向内自我革命，坚决取得全面从严治党更大战略性成果。一要强化创新理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在“学懂”上抓深化，在“弄通”上抓消化，在“做实”上抓转化，在学思践悟上持续发力。二要强化政治建设，在向习近平总书记看齐、严守政治纪律政治规矩、坚持民主集中制上见行动，特别是各级领导干部要带头贯彻新形势下党内政治生活若干准则，在严肃党内政治生活上持续发力。三要强化作风建设，严格贯彻中央八项规定精神及我省实施细则，驰而不息抓到底，高悬利剑查到底，在弘扬优良作风上持续发力。四要强化反腐倡廉，突出重点削减存量、零容忍遏制增量，在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐上持续发力。五要强化党内监督，深化体制机制改革，加强巡视巡察联动，

增强执纪监督实效，在完善监督体系上持续发力。六要强化群众利益维护，坚决查处扶贫领域、民生领域、涉黑涉恶腐败问题，在整治群众身边腐败和作风问题上持续发力。

李锦斌强调，形式主义、官僚主义是阻碍党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署贯彻落实的大敌，要聚力抓好政治建设的重要任务，坚决防止和克服形式主义、官僚主义。省委决定，利用3个月左右时间在全省开展以“严规矩、强监督、转作风”为主要内容的形式主义、官僚主义集中整治专项行动，作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，作为“三查三问”的重要抓手，作为党风廉政建设和反腐败斗争的重要举措。要坚持问题导向，集中力量开展一次大起底大排查，尤其要与中央脱贫攻坚专项巡视反馈整改、中央环保督察“回头看”反馈整改、扫黑除恶专项斗争相结合，在精准“查”上聚力用劲。要坚持目标导向，实行“挂图作战”、对账销号、建章立制，在彻底“改”上聚力用劲。要坚持效果导向，把阶段性成效和形成长效机制有机统一起来，牢固树立马克思主义政治观、正确政绩观、一心为民群众观，在长远“立”上聚力用劲，努力形成既不敢也不想搞“形式”的大环境。

李锦斌指出，要压紧压实全面从严治党主体责任，坚决推动党中央各项决策部署在安徽落地生根。各级党委(党组)要切实加强对纪检监察工作的领导，党委(党组)书记要靠前指挥，真抓实干。各级纪检监察机关要把“两个维护”作为首要任务，落实到纪律建设、监督执纪、巡视巡察、责任追究各个环节。各级党组织要紧紧扭住全面从严治党主体责任、监督责任，提高监督质量，实施严肃、精准、规范、慎重问责。

李锦斌强调，各级纪检监察机关要围绕建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军，加强党的政治建设，自觉作践行“两个维护”的表率、守土有责担当作为的表率、遵规守纪清正廉洁的表率。广大纪检监察干部要讲政治、练内功、提素质、强本领，真正做到立场坚定、意志坚强、行动坚决，确保党的十九大精神和中央决策部署贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

刘惠书记工作报告的主要精神

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照十九届中央纪委三次全会部署要求，总结 2018 年纪检监察工作，部署 2019 年任务。今天上午，省委书记李锦斌同志作了讲话，就学习贯彻中央纪委三次全会特别是习近平总书记重要讲话精神，纵深推进全面从严治党作出部署、提出要求。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、2018 年工作回顾

(一)把党的政治建设摆在首位，坚定不移践行“两个维护”

坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，推进学习教育常态化制度化。省纪委会健全集体学习制度，持续跟进学习习近平总书记重要讲话精神，研究贯彻落实措施。第一时间学习领会习近平总书记重要指示批示，协助省委抓好贯彻落实；重大事项、重点工作、重要案件等及时主动向中央纪委国家监委、省委请示报告，既报告结果又报告过程。

扎实推进“讲忠诚、严纪律、立政德”专题警示教育。协助省委围绕“六聚焦六整肃”，以鲁炜和“陈、杨、周”等案件为反面教材，以县处级以上党员领导干部为重点，认真抓好警示教育各个环节工作，立破并举、涤旧生新，推动我省政治生态持续净化优化。对省管党委(党组)班子及主要负责人对照检查材料严格审核把关。推动以整风精神召开专题民主生活会，督促403名省管领导干部就谈话函询、问责处理等情况作出说明或检查。指导全省2500多个地方和单位开展以案促改，取得了查处一案、警示一批、教育一片的政治效果。

深入开展“三查三问”。协助省委总结提炼在警示教育、巡视巡察、监督检查、审查调查中形成的具有制度性安排的经验做法，制定“三查三问”指导意见、贯彻落实党中央重大决策部署不力责任追究办法，推动形成常态化督查问责、解决问题长效机制。一查政治上是否做到“两个维护”，重点对政治巡视中发现的突出问题监督问责。全省纪检监察机关立案审查违反政治纪律案件431件、处分505人。二查工作上是否坚决贯彻落实党中央重大决策部署，重点对落实打好三大攻坚战决策部署中存在的突出问题监督问责。先后对六安“5·27”部分教师集访事件、扬子鳄国家级自然保护区遭侵占问题、阜阳市颍州区违规采购脱贫摘帽专题宣传片

事件等进行了严肃问责。三查作风上是否严格落实中央八项规定精神，重点对“四风”特别是形式主义、官僚主义问题，以及乱作为、不作为、慢作为等突出问题监督问责。在全省开展形式主义、官僚主义问题大排查大调研，严肃查纠发现的突出问题。

大力推进党内政治生态建设。加强对地区、部门、单位政治生态状况的分析研判，督促相关党组织不断净化优化政治生态。向指导省辖市和部分省直单位党委(党组)领导班子民主生活会的省级领导干部，提供相关政治生态分析材料及问题清单，协助开展提醒警示。动态分析研判领导班子、领导干部廉政情况，各级纪委共对 39345 名拟提拔任用、评先评优人选提出把关意见，对拟任的 10 名省管干部、101 名市管干部、410 名县管干部人选分别提出暂缓或不宜使用意见。

(二)全面深化纪检监察体制改革，完善监督体系、凝聚监督合力

扎实推进监察体制改革。省委主要负责同志全程当好“施工队长”，省纪委协助省委牵头抓总，圆满完成省市县三级监委组建挂牌和人员转隶。认真学习贯彻宪法、监察法和中央纪委国家监委出台的系列法规制度，制定《执纪监督监察工作暂行办法》等“1+2”制度，协调政法机关出台支

持监察体制改革“1+7”配套制度，会同公检法机关制定《办理职务犯罪案件工作衔接办法》，推动纪法贯通、法法衔接。全要素使用 12 项调查措施，加强留置场所和看护队伍建设，强化留置安全保障。

积极推进纪检监察机构改革。调整优化内设机构设置、职能权限设置和人员编制配备，在力量配备上向监督执纪一线倾斜。强化内部监督制约，在省市两级纪委监委实行监督检查和审查调查职能分离、部门分设。省市两级纪委监委统一设立信息技术室。抓好顶层设计，加快推进纪检监察系统信息化建设，被中央纪委确定为“全国纪检监察信息系统二期工程建设综合试点单位”。

有序推进派驻监督体制机制改革。优化省级派驻机构设置，赋予部分监察权。督促指导派驻机构发挥“探头”作用，全省各级派驻纪检监察机构处置问题线索同比上升 35.5%。推行乡镇纪检监察工作室、工作协作区制度，有 33 个县(市、区)设立了 153 个乡镇(街道)纪检监察工作室，37 个县(市、区)设立了 160 个乡镇(街道)纪检监察工作协作区，部分县(市、区)探索向乡镇(街道)派出监察专员办公室(监察工作委员会)，推动监察职能向基层延伸。在省属高校、企业和省直单位设立 14 个执纪审查协作组，推动解决省属高校和

企业纪委没有监察权、省级派驻机构执纪审查能力不足等问题。

(三)深化发展政治巡视巡察，标本兼治战略作用不断彰显

扎实抓好中央巡视整改。积极协助省委开展以“查漏洞、抓反弹、补短板”为主要内容的上一轮中央巡视整改“回头看”，中央巡视反馈的3类9项30个具体问题全部整改到位。积极配合中央脱贫攻坚专项巡视，协助省委紧扣“学、查、改、立”四个环节，抓紧抓好突出问题立行立改；全力办好中央巡视组交办的839件信访件，切实整改省纪委监委在履行监督责任中存在的33个突出问题。

稳步推进省委巡视。修订完善我省《巡视工作规划(2017-2021年)》和巡视全覆盖方案，持续深化“一联动两巡视三检查”巡视监督模式。全年组织开展3轮巡视，共发现问题3592个、领导干部问题线索845个。截至目前，完成全覆盖进度45%，实现常规巡视省辖市、县(市、区)全覆盖。

创新开展专项巡视巡察。在全国较早部署开展省市县三级联动脱贫攻坚专项巡视巡察，实现对31个贫困县、3000

个建档立卡贫困村和涉及的 1067 个乡镇的全覆盖，共发现问题 18073 个、问题线索 2160 件；对省市县三级 679 家扶贫开发领导小组成员单位开展专项巡视巡察。在全国率先部署开展医疗卫生领域专项巡视巡察，实现对省市县三级卫计委和 240 家县级以上公立医院的全覆盖，共发现问题 8783 个、问题线索 2014 件；开展全省卫计系统执纪审查专项行动，立案审查调查 118 人。

加强省委巡视成果运用。探索巡纪联动机制，优先处置巡视移交的省管干部问题线索。坚持发现问题与整改落实并重，进一步加强和改进省委巡视整改工作。省纪委分片召开调度会，听取各省辖市巡视整改情况汇报。探索建立省委巡视机构与省纪委监委机关包括派驻机构监督协调常态化机制。

深入推进巡察工作。将全省 17919 个村、社区纳入市县巡察全覆盖范围，全省县市巡察完成全覆盖进度 48.8%。推动部分省直单位、省属企事业单位党委(党组)探索开展巡察工作，进一步织密巡视巡察上下联动监督网。

(四)坚持不懈纠正“四风”，作风建设成果进一步巩固拓展

持之以恒落实中央八项规定精神。紧盯重要节点，密切关注“四风”隐形变异新动向，采取督查直办、交叉检查、运用大数据排查等方式加强监督、精准纠治。全省共查处违反中央八项规定精神问题 3089 起，处理 4102 人，给予党纪政务处分 2730 人，通报曝光问题 1427 起、涉及 1986 人。

集中整治形式主义、官僚主义。认真梳理形式主义、官僚主义问题大排查大调研情况，列出问题清单，逐一反馈，通报全省，严格督促整改到位。聚焦 4 个方面 16 个突出问题，开展形式主义、官僚主义集中整治专项行动，查处问题 375 个，处理 595 人，给予党纪政务处分 274 人。

加强突出问题专项治理。认真组织开展省直党政机关及其所属单位违规经商办企业专项整治“回头看”，纠正处理违规办企业 420 户。督促有关部门组织开展“小金库”防治、不规范发放津贴补贴专项整治，持续推动问题整改。

（五）全面加强党的纪律建设，监督第一职责得到强化

加强纪律教育。认真学习贯彻新修订的党纪处分条例，推动形成学条例、明底线、知敬畏、守纪律的浓厚氛围。依托省纪委“五位一体”新媒体，开设“党纪法规学习教育平

台”，注册人数达 60 万人，52.3 万人完成党纪处分条例知识测试。

强化日常监督。推动日常监督与执纪问责、审查调查、巡视巡察相衔接。探索运用信访受理、线索处置、约谈提醒、谈话函询、党风廉政意见回复、参加民主生活会等方式，强化常态化、近距离、可视化的日常监督。开展重复信访举报问题专项治理，对信访举报定期梳理、综合分析，对问题线索集中管理、动态更新、分类处置。全省纪检监察机关共接受信访举报 73479 件次，处置问题线索 63987 件。

加强党内同级监督。协助省委在全国省级党委中率先出台加强和改进党内同级监督若干规定，着力压实党委及主要负责人、班子成员、同级纪委的监督职责，对苗头性倾向性问题及时开展批评教育、提醒警示，让领导干部既看得见监督、又深感到监督。

深化运用监督执纪“四种形态”。研究制定《运用监督执纪第一种形态的操作指引》，着力用足用活用好第一种形态。全省按照“四种形态”处理 64831 人次，其中第一、二、三、四种形态分别占比 60.6%、31.5%、4.1%、3.8%，监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。做好执纪问责

“后半篇文章”，对受处分的党员干部开展“暖心回访”活动，教育帮助他们改过自新，做到严管与厚爱相结合。

严肃追责问责。在 2017 年度省管领导班子和领导干部综合考核中，对 5 个地区和单位实行党风廉政建设“一票否决”。加强全面从严治党责任落实情况监督检查，对工作不力的实行责任倒查。全省开展党内问责 3616 例，问责党组织 359 个，问责领导干部 3257 人，其中厅局级干部 31 人。

(六)精准有力惩治腐败，反腐败斗争取得压倒性胜利

持续强化不敢腐的震慑。全省纪检监察机关共立案 24991 件，给予党纪政务处分 24960 人，其中因违纪违法受处分的厅局级干部 34 人。省纪委监委严肃查处了马鞍山市委原常委、宣传部长苏从勇，淮南市政协原副主席姚辉，省公安厅原副厅长赵强，省公安厅警察训练总队(安徽公安职业学院)原政委(院长)殷伟，省能源集团有限公司原董事长白泰平，省地矿局原局长李从文，原省卫计委巡视员杨武，原省环保厅副厅长殷福才，马鞍山市政协原副主席刘殊，皖北煤电集团原董事长葛家德，省儿童医院院长金玉莲等一批严重违纪违法案件，进一步营造不敢、知止的氛围。及时查找分析审查调查、巡视巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞，提出纪检监察建议，推动以案促改、举一反三。

充分发挥省委反腐败协调小组作用。强化党委全过程、常态化领导，抓好问题线索通报移送、办案协作、涉案信息共享机制建设，构建权威高效的反腐败工作体制机制。加强追逃追赃协调督办，开展“天网 2018”专项行动，先后从 15 个国家和地区劝返、缉捕外逃人员 35 名，其中党员和国家工作人员 8 名。

(七) 坚决整治群众身边腐败和作风问题，切实增强人民群众获得感幸福感安全感

深入开展扶贫领域专项治理。召开深化专项治理工作推进会，开展扶贫领域问题线索大排查大起底，省市县同步进行重点督办，强化提级直办，严格执纪问责。全省共查处扶贫领域腐败和作风问题 4300 件、处理 5914 人，省纪委监委通报 33 起典型案例。深刻汲取全椒县问责不当事件教训，印发《关于扶贫领域问责工作需要重点把握几个问题的通知》，深入部署贫困县监督执纪问责工作，加强业务培训和工作指导，提高精准监督执纪问责能力和水平。

集中整治群众反映强烈问题。严厉惩治发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、低保养老等领域的违纪违法行为，重点整治在落实惠民政策过程中脱离实际、急

功近利等侵害群众利益问题。全省共查处发生在群众身边腐败和作风问题 8132 件，处理 10423 人。

坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”。建立内外协作、联点包案等制度机制，严肃查处为黑恶势力充当“保护伞”的党员干部。全省共查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”等问题 220 件 304 人，给予党纪政务处分 157 人，移送司法机关 75 人。

(八)认真落实“五个过硬”要求，纪检监察机关自身建设迈出新步伐

以省纪委会自身建设带动机关党建。制定省纪委监委领导班子改进工作作风实施办法，班子成员带头讲党课、参加双重组织生活，常态化与机关部门负责人谈心谈话。认真学习贯彻党支部工作条例，扎实开展党支部建设提升行动，强化政治功能，全面提升组织力，党支部标准化建设全面达标。

加强纪检监察队伍建设。全省培训纪检监察干部 1.4 万余人次，着力提升干部政策把握能力和监督执纪、审查调查水平。制定实施省纪委监委机关和派驻机构处以下干部参加巡视、接访工作办法，在监督一线锻炼干部。

坚决防止“灯下黑”。坚持在巡视市县党委的同时，对同级纪委监委进行专项巡视，实现市县两级纪委监委巡视全覆盖。制定《纪检监察干部打听案情过问案件说情干预情况报告登记备案规定》。全省共立案涉及纪检监察干部案件 101 件，处分 130 人。省纪委监委坚持刀刃向内，严肃查处了省委巡视组原副组长胡洪涛，省纪委监委驻水利厅纪检组原组长方卫星，蚌埠市纪委原副书记、监委原副主任赵明伟等严重违纪违法案件，坚决清理门户，保持队伍纯洁。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，全面从严治党永远在路上，反腐败斗争形势依然严峻复杂，绝不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法。从纪检监察机关自身看，与中央纪委、省委要求和人民群众期待相比，我们的工作还存在一些薄弱环节。有的纪检监察机关政治站位不高，协助党委推进全面从严治党不够主动；有的对履行监督责任认识不深刻，存在监督缺位、监督越位、监督发散问题；有的运用“四种形态”不够精准，尤其是在扶贫领域没有用足用活用好第一种形态；有的把握合署办公条件下的纪法关系不够精准，纪法贯通、法法衔接不够顺畅；有的“三转”不够到位，甚至存在“回头转”问题；有的纪检监察干部能力不足，作风不严不实；极个别甚至执纪违纪、执法违法，等等。对这些问题，必须高度重视、认真解决。

二、认真落实新时代纪检监察工作新要求

习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上发表的重要讲话，回顾改革开放 40 年光辉历程，总结改革开放伟大成就和宝贵经验，为在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放指明了方向。十九届中央纪委三次全会回顾 40 年来管党治党的艰辛探索，总结历史经验，深化规律性认识，为做好新时代纪检监察工作提供了重要遵循。全省各级纪检监察机关要深入学习领会，自觉运用到工作中去，推动新时代纪检监察工作高质量发展。

第一，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动纪检监察工作始终沿着正确方向前进。要深入系统学、持续跟进学、联系实际学，全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、理论体系，努力掌握贯穿这一科学理论的马克思主义立场、观点、方法，切实把这一科学理论落实到正风肃纪反腐实践中去，经常对表对标，及时校准偏差，确保纪检监察工作正确政治方向。

第二，坚持把强化党的全面领导作为根本原则，坚决做到“两个维护”。纪检监察机关是党的政治机关，要在坚持党的全面领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，树牢“四个

意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实加强政治监督，始终把纪检监察工作放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划、部署、推进，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在我省落地见效。

第三，坚持协助党委推进全面从严治党的职责定位，坚定不移推进党的伟大自我革命。要更加自觉围绕党和国家中心工作，落实新时代党的建设总要求，坚持党要管党、全面从严治党，把监督责任摆进去，把协助党委推进全面从严治党职责摆进去，切实为党委主体作用的发挥提供有效载体、当好参谋助手。要高度负责、认真履职，用好问责利器，促进管党治党主体责任和监督责任全面覆盖、层层落实，形成全党动手一起抓的工作格局。

第四，坚持以人民为中心的政治立场，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。要始终站稳人民立场，坚持重心下移、力量下沉，推进全面从严治党向基层延伸、向一线延伸、向群众身边延伸，凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感；始终坚持走群众路线，紧紧依靠人

民支持开展工作，接受人民监督；始终坚持让群众评判，推动各地各部门各单位结合实际解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，以正风肃纪、反腐惩恶的新成效取信于民、赢得民心。

第五，坚持发挥标本兼治的战略作用，积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。要准确把握反腐败斗争依然严峻复杂的形势，正确处理纠正与防范、治标与治本、阶段性与连续性的关系，既善用治标的利器，又夯实治本的基础。严厉惩治、形成震慑这一手任何时候都不能软、不能丢，同时要健全法规制度、扎牢制度笼子，加强党性教育、提高思想觉悟，实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进、同向发力，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

第六，坚持稳中求进工作总基调，推动新时代纪检监察工作更加科学严密有效。要把握“稳”的内涵，保持政治定力，做到初心不变、力度不减、成效不降，把“严”字长期坚持下去；强化“进”的措施，以改革创新激发内生动力，着力提高监督质量特别是日常监督实效，提高纪法贯通能力，提高审查调查精准性，努力在关键领域、薄弱环节上有所突破。要着眼于实现纪检监察工作高质量发展，持续深化“三转”，坚持思想政治引领，自觉把思想政治工作贯穿纪检监

察工作全过程；坚持实事求是，准确运用监督执纪“四种形态”；坚持依规依纪依法，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，确保纪检监察工作始终在制度轨道上运行。

三、2019 年主要任务

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。推动纪检监察工作展现新作为、取得新成效，具有十分重要的意义。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，确保党的十九大精神、党中央及省委重大决策部署坚决贯彻落实到位，为决胜全面建成小康社会、全面建

设现代化五大发展美好安徽提供坚强保证，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

(一) 持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

不断加强思想建设。坚持边实践边学习，坚持学懂弄通做实，结合职能职责、结合正在做的事情反复学习，不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的理解把握、贯彻落实，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧扣主题主线，在学深悟透上持续发力，坚守我们党的初心使命、纪检监察机关的初心使命、党员个人许党报国的初心使命；在务实戒虚上持续发力，依托“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，解决实际问题，推动知行合一；在整改提高上持续发力，加大监督检查力度，对搞形式、走过场的严肃批评、追责问责，同时注重建章立制，健全长效机制。

(二) 以党的政治建设为统领，坚决整治和破除形式主义、官僚主义

扎实开展以“严规矩、强监督、转作风”为主要内容的形式主义、官僚主义集中整治专项行动。形式主义、官僚主义是目前党内存在的突出矛盾和问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌，必须从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。要认真学习领会习近平总书记关于反对形式主义、官僚主义的重要论述，深化思想认识，提高政治站位，增强政治自觉。强化问题导向，认真组织开展形式主义、官僚主义问题大排查大起底，深刻剖析问题成因，分类施策、精准施治。加强监督检查，紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，从坚持政治原则、严明政治纪律的高度，严肃执纪问责，坚决查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题，着重解决工作不实问题、在人民群众利益上不维护不作为问题。着力补短板、强弱项，健全完善制度，形成防治形式主义、官僚主义的长效机制。领导机关和领导干部首先要把自己摆进去，从自身抓起，带头查摆解决本单位、本人存在的形式主义、官僚主义问题，充分发挥“头雁效应”。

深入推进“三查三问”。围绕是否做到“两个维护”、是否坚决贯彻落实党中央及省委重大决策部署、是否严格落实中央八项规定精神及我省实施细则，持续开展督查问责。

紧盯政治巡视的整改落实，坚决查纠虚假整改、边改边犯、拒不整改等问题。坚持党中央及省委重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，加强对坚持稳中求进工作总基调、贯彻新发展理念、实现高质量发展、深化改革开放、打好三大攻坚战、实施重大战略、优化经济发展环境、减税降费等政策措施落实情况的监督检查，打通重大决策部署落地见效“最后一公里”。深挖细查违反中央八项规定精神以及“四风”问题隐形变异的种种表现，严肃整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题，从严查处顶风违纪行为，坚持不懈、化风成俗。

严明政治纪律和政治规矩。坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为。进一步针对“七个有之”，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题。加强对新形势下党内政治生活若干准则等法规制度执行情况的监督检查，着力纠正党内政治生活不严肃不健康等突出问题。扭住主体责任，履行监督专责，实施精准问责，防止问责不力或者问责泛化、简单化。

(三)创新纪检监察体制机制，进一步健全完善监督体系

严格落实“两为主”要求。强化上级纪委对下级纪委的领导和指导，在坚持各级纪委书记、副书记提名和考察以上

级纪委会同组织部门为主的基础上，重点围绕线索管理、审查调查、处分处置等环节，建立健全查办腐败案件以上级纪委监委领导为主的工作机制。认真履行对党委全面从严治党的协助职责，强化对下级党组织的监督，使主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。

深化派驻体制机制改革。结合党和国家机构改革，分类推进体制机制创新，研究制定省纪委监委派驻机构工作规则和考核办法。全面加强对省一级党和国家机关派驻机构的统一管理，强化对省属企业、省属金融企业、省属高校以及党组织关系在皖的中管高校纪检监察机构的领导和管理，加强对派驻干部的教育培训、管理监督和考核评价。全面完成市县两级纪委监委深化派驻机构改革工作。

持续深化国家监察体制改革。全面贯彻监察法，把法定监察对象全部纳入监督范围。制定监察职能向基层延伸的指导意见。推动各地结合实际进一步探索发挥纪检监察工作室、协作区和监察专员办公室作用。

增强监督合力。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督协调衔接，推动党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，把权力置于严密监督之下。

(四) 在做实做细监督职责上下功夫，切实以严管体现厚爱

推动落实监督责任。着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破，坚持不懈探索强化监督职能，特别是把日常监督实实在在地做起来、做到位，贯通运用“四种形态”，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。强化政治担当，督促各级党组织、党员干部认真落实监督责任，主动、严肃、具体地履行日常监督职责，切实做到监督常在、形成常态。

提高监督的针对性实效性。注重谈话和函询相结合，督促接受谈话函询的党员干部在民主生活会上作出说明或检查，加大对函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信，对欺瞒组织的严肃处理。强化对“关键少数”干部特别是一把手的教育管理监督。认真执行党纪处分条例，严格依法行使监察权。深入开展纪律处分执行情况监督检查，坚决纠正纪律处分决定“秘而不宣、拖而不办、办而不严、归而不全”等执行不到位、“打白条”、“打折扣”问题。制定实施党政干部容错纠错办法，进一步激励干部担当作为。严肃查处诬告陷害行为，保护党员权利。

(五) 不断深化政治巡视巡察，进一步提高全覆盖质量

持续强化政治巡视。按照“六围绕一加强”和“五个持续”要求深化政治巡视，全面审视被巡视党组织工作，着力发现落实党的路线方针政策、党中央及省委重大决策部署方面存在的责任问题、腐败问题、作风问题，违反党的“六项纪律”、搞“七个有之”等问题。

创新方式方法。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视，将每年巡视调整为两轮，延长巡视时间，省市县三级继续对扶贫开发领导小组成员单位及其它重点领域开展专项巡视巡察，把中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改情况作为省委巡视监督重点内容，对巡视整改不力的地方进行“回头看”。把巡视巡察与净化政治生态相结合，与整治群众反映强烈的问题相结合，与解决日常监督发现的突出问题相结合，形成监督合力，增强监督实效。

进一步强化成果运用。持续夯实整改主体责任，完善纪检监察机关、组织部门加强整改日常监督的工作机制，形成有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条，对整改责任不落实、敷衍整改，甚至边改边犯的严肃问责。

加强对巡视巡察工作的领导和指导。研究制定规范省直机关、省属企事业单位巡察工作分类指导意见，建立巡视巡

察工作约谈、下级巡视巡察机构定期向上级巡视巡察机构报告工作制度，健全完善各级巡视巡察办公室职能。加强对贫困县巡察工作的指导，深入推进市县巡察向村、社区党组织延伸全覆盖。

(六)继续保持惩治腐败高压态势，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

突出重点削减存量、零容忍遏制增量。坚持有贪肃贪、有腐反腐，保持战略定力，持续强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪，坚决清除甘于被“围猎”的腐败分子，坚决防范各种利益集团拉拢腐蚀领导干部，推动构建亲清新型政商关系。

纪检监察机关在履行职责过程中，既要查清问题，也要保障企业经营者合法的人身和财产权益。

严格依规依纪依法审查调查。依照法定权限、规则、程序开展审查调查工作，严把事实关、证据关和程序关，确保

案件质量。进一步加强审查调查安全工作，加强风险预警，重点强化对留置和谈话措施安全管理，牢牢守住安全底线。

深入开展以案促改工作。坚持典型案件一案一总结，深入剖析发案原因，分析研判涉案地区、部门及单位的政治生态，推动各地区各部门加大改革力度，促进权力公开透明运行，补齐制度短板，夯实法治基础。

充分发挥反腐败协调小组统筹协调作用。建立健全纪检监察机关与司法机关问题线索移送机制、刑事缺席审判协调机制、技术调查配合机制。依托纪检、拓展监察、衔接司法，整合规范监督执纪问责和监督调查处置法规制度，完善审查调查转换衔接办法，完善监察调查与刑事司法衔接机制，推动形成与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约的体制机制。扎实开展重点个案攻坚，完善防逃制度机制，一体推进追逃防逃追赃工作。

(七)持续整治群众身边腐败和作风问题，切实让群众感受到正风反腐的成效和变化

深入开展专项治理。高质量完成纪检监察系统检举举报平台建设试点。结合中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作，高度关注影响产业项目扶贫、对口帮扶以及扶贫工程推

进等问题，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。开展民生领域专项整治，切实解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题，严肃查处基层干部贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等行为。

坚决查处涉黑涉恶腐败问题。加强与政法机关协作配合，加大提级办案、交叉办案力度，落实联点包案、内外协作等制度，深挖涉黑腐败和黑恶势力“保护伞”，坚决清除包庇、纵容黑恶势力的腐败分子，严肃查处党员干部和公职人员助长黑恶势力坐大成势、干预和阻挠案件调查处理等问题，严肃查处“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为。

强化整治责任。坚持群众身边问题靠身边党组织解决，有的放矢，分类解决，逐项推进，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就集中整治什么问题。加大督查督办、直查直办和通报曝光力度，对查结的问题线索进行抽查复核，对失职失责的从严问责。各级纪委监委特别是县级纪委监委要把整治群众反映强烈的腐败和作风问题放在突出位置，深入排查调查、及时推动解决。

(八) 坚持从严从实，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军

加强机关党的政治建设。各级纪检监察机关要带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”；带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，不断提高政治站位、政治觉悟、政治能力。

坚持以常委会建设带动机关党建。加强组织体系建设，巩固深化党支部标准化建设成果，强化党支部政治功能。加强思想教育，引导广大纪检监察干部加强党性锻炼，不断提升境界情怀，不为人情关系所扰，不为个人得失所困，努力展现担当、尽责、奉献的精神风貌。做好对困难干部、因病去世干部家属的关爱帮扶工作，大力宣传表彰纪检监察战线先进典型。

进一步提高履职能力。强化领导班子整体功能，加大干部选拔调配、轮岗交流、教育培训力度，不断提高执行政策水平、执纪执法水平、思想政治工作水平和信息化工作水平。聚焦主责主业，防止“三转”回头转。贯彻执行民主集中制，充分发挥各级纪委委员、机关纪委以及基层党组织纪检委员作用，强化全面履行职责任务的能力。突出抓好基层建设，

促进全系统上下贯通领会、理解、落实党中央部署要求和纪检监察工作各项政策、制度、任务。

加强自我监督制约。严格执行监督执纪工作规则，把执纪执法权力关进制度笼子，健全内控机制，经常打扫庭院，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，清除害群之马。建立特约监察员制度，自觉接受党内监督和其他各方面监督，严格家风家教，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

三、全国教育系统全面从严治党工作会议主要精神

3月1日，2019年教育系统全面从严治党工作视频会议召开。教育部党组书记、部长陈宝生代表部党组总结了2018年教育系统全面从严治党工作，并对2019年主要任务作出部署安排。中央纪委国家监委驻教育部纪检监察组组长、教育部党组成员吴道槐分析了教育系统党风廉政建设和反腐败工作形势，对2019年教育部直属系统纪检监察工作提出要求。

陈宝生在讲话中充分肯定了2018年教育系统各级党组织全面从严治党取得的新成效。他指出，一年来党对教育工作的全面领导不断加强，更加注重导航强基铸魂，更加注重基层导向，更加注重精准发力，更加注重质量提升，基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用更好发挥，教育系统政治生态持续改进。但与新时代我们党必须完成的历史任务相比，与人民群众的期盼相比，与加快推进教育现代化、建设教育强国的新形势相比，教育系统党的领导和党的建设仍存在不少问题。教育系统各级党组织要全面贯彻落实党的十九大和全国教育大会精神，重振斗争精神、强化担当意识，攻坚克难、狠抓落实，努力取得全面从严治党更大战略性成果，为加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意教育提供坚强保证。

陈宝生强调，2019年教育系统全面从严治党工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻全国教育大会精神，贯彻习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神和全会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，进一步用“四个意识”导航、用“四个自信”强基、用“两个维护”铸魂，加强党对教育工作的全面领导，深入推进全面从严治党向纵深发展，增强斗争精神，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，营造风清气正的良好政治生态和育人环境，为教育改革发展稳定保驾护航，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。一是在强化创新理论武装上再聚焦再发力。要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期战略任务，着眼学懂抓深化、弄通抓消化、做实抓转化，系统化推进，常态化融入，制度化督查，使教育系统成为学习研究宣传和贯彻践行新思想的坚强阵地。二是在加强政治建设这一根本性建设上再聚焦再发力。要坚持把政治建设放在首位，严明党的政治纪律政治规矩，力戒形式主义官僚主义，发挥领导干部示范带头作用，始终在政治立场政治方向政治原则政治道路上同党中央保持高度一致。三是在锲而不舍抓作风建设上再聚焦再发力。要持之以恒、久久为功，深入抓好“查、改、评、树”活动，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，唤醒和激励全系统干部奋进状态，不断推进教

育系统作风建设。四是在巩固发展反腐败斗争压倒性胜利上再聚焦再发力。查处要“严”，施策要“准”，攻坚要“恒”，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持靶向治疗、精准惩治，始终保持永远在路上的执着和韧劲。五是在进一步健全监督体系上再聚焦再发力。要对标中央要求，加强研判分析，深挖症结根源，强化责任落实、日常监督，完善监督体系，深化巡视巡察，扎实推进高校纪检体制改革。六是在全面提升基层党组织组织力上再聚焦再发力。要抓住 2019 年教育系统“支部建设年”的契机，以“支部对标提升计划”为总抓手，推进支部标准化、规范化建设，加强高校院系党的组织建设，理顺中小学党建管理体制，提升民办学校和中外合作办学党建水平，加强直属机关党建评议考核工作，着力提升基层党组织的组织力、感召力、引领力和执行力。

吴道槐指出，2018 年，教育系统各级纪检监察组织和纪检监察干部认真学习贯彻十九届中央纪委二次全会精神，深入落实教育部党组工作部署，强化监督执纪问责，协助党组织推进全面从严治党，主体责任和监督责任同频共振，教育系统全面从严治党取得明显成效，教育系统政治生态和党风廉政建设形势呈现持续向好态势。他强调，2019 年，要从事关党和国家事业兴旺发达、坚持以人民为中心、防范化解重大风险维护社会稳定的政治高度充分认识教育系统全面从严治党的特殊意义，在强化政治监督、强化日常监督、强化

执纪问责、深化纪检监察体制改革、加强自身建设上下功夫，以纪检监察工作高质量发展推动全面从严治党向纵深发展。

四、全省教育系统全面从严治党工作会议主要精神（见附件）

钱桂仑同志在 2019 年全省教育系统全面从严治党工作会议上的讲话

（2019 年 3 月 11 日）

这次全省教育系统全面从严治党工作会议的主要任务是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，全面落实省纪委十届四次全会、全国教育系统全面从严治党工作会议有关要求，分析研判全省教育系统全面从严治党形势，部署安排 2019 年工作。这次会议采用网络视频形式召开，一直开到市、县和高校、厅属中专学校，充分彰显了省委教育工委一抓到底、坚定不移推进全面从严治党的鲜明态度，也集中体现了全面从严治党是各级党组织都必须扛起的政治责任、主体责任，必须上下联动、一体推进。

一、2018 年工作回顾

过去的一年，全省教育系统各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，按照党中央决策部署及省委、教育部党组工作要求，加强党对教育工作的全面领导，落实新时代党的建设总要求，纵深推进全面从严治党，为实现全省教育事业新发展提供了坚强保障。

一是理论武装更加深入。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。省委教育工委坚持以上率下，联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，全年集体学习研讨14次，带动全系统用党的创新理论武装头脑。开展“学习新思想千万师生同上一堂课”活动，巡回授课100余场次，161万人次现场或网络听课。举办46期党的十九大精神集中轮训班，对4000余名高校处级以上人员进行全覆盖培训，组织2314名基层党组织书记参加示范培训。深入学习贯彻总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神，成立省百人宣讲团宣讲240余场，15万人次参加，全力推动党中央教育工作决策部署在我省落地生根、开花结果。

二是政治建设更加突出。坚持以党的政治建设为统领，引导全省教育系统坚定执行党的政治路线，严守政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。省

委组建教育工作领导小组，落实党对教育工作的全面领导，加强重大工作的谋划设计、总体布局、统筹协调、整体推进和督促落实。坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，大力推进全员全过程全方位育人综合改革，我省成为国家级试点。开展意识形态阵地管理大排查大整治大督查，高校排查整改问题420余个。组织省属高校修订学校、院系两级议事规则1079项，进一步落实党委领导下的校长负责制。以鲁炜和“陈杨周”等案件为反面教材，结合教育系统违纪违法案件，扎实开展“讲忠诚、严纪律、立政德”专题警示教育。省属高校班子及成员制定整改措施2263项，建立健全制度360项，推动政治生态持续净化优化。

三是监督执纪更加严格。省委教育工委切实负起全面监督的主体责任，全力支持驻厅纪检监察组开展工作，建立健全情况通报、工作会商、执纪协作等机制，做到同向发力、同频共振。综合运用监督执纪“四种形态”特别是“第一、二种形态”，抓早抓小、防微杜渐，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。全年分类处置信访举报 327 件，直接核查问题线索 21 件，审核省属高校问题线索核查情况 80 余件，分 8 期通报教育系统违纪问题 14 起。开展中央巡视整改“回头看”，委厅机关整改问题 10 个，问责 2 个单位。组建 8 个督查组实地督查 28 所高校，督促整改问题 3382 个。开展省委巡视发现的共性问题整改，查找问题 35 个，制定整改措施 56 条。持续推进“三查三问”，查找问题 12 个，制定整改措施 23 条。

四是正风肃纪更加深化。工委制定《贯彻落实中央八项规定精神深入推进作风建设实施办法》，开展形式主义官僚主义问题大排查大调研。核查省属高校 8 起节假日期间使用公车问题线索，抽查“酒桌办公”整治情况，派出 31 个暗访组赴 171 家宾馆酒店检查公款消费情况。深入推进阳光招生、公平入学，清理规范面向中小學生开展的竞赛活动，完成 7358 所校外培训机构整改。落实新时代教师职业行为十项准则，开展师德师风建设提高年和“铸师魂、守师道、立师表”活动，坚决查处师德违规行为。组织省属高校开展自行采购不规范问题自查自纠，集中治理附属医院药品耗材、医疗器械采购中的违规行为。专项治理教育扶贫领域作风问题，落实 27 条整改措施，对省属高校 42 个驻村扶贫工作队进行实地暗访。

五是党建质量更加提升。把 2018 年作为全省教育系统党建质量年，出台指导意见，全年狠抓落实，推动基层党建全面进步、全面过硬。印发年度党建工作要点和基层党建“三个清单”，落实 76 条措施。分类开展高校、中小学校、民办学校党建工作督查和 7 次专题调研，建立中小学校党建工作动态分析机制、督办机制和民办高校党建工作奖补机制，实现高校三级党组织书记抓党建述职评议考核工作全覆盖。严把建设标准关、程序步骤关、时间进度关，持续推进基层党组织标准化规范化建设。实施“对标争先”建设计划，组织开展新时代高校党建示范创建和质量创优，14 个党组织成为首批全国党建工作示范高校、标杆院系、样板支部培育创建单位。

二、存在的主要问题

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，全面从严治党永远在路上，全省教育系统反腐败斗争形势依然严峻复杂，我们绝不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，必须一以贯之、坚定不移，把全面从严治党长期坚持下去，任何时候都放松不得。与党中央及省委、教育部党组要求和人民群众期待相比，全省教育系统在党的领导、党的建设和全面从严治党方面还存在一些问题亟待解决。

一是“四个意识”树得不牢。一些党组织和党员干部忽视政治、淡化政治、不讲政治的问题还比较突出。有的长期忽视政治理论学习，对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神一知半解。有的理想动摇、信念滑坡，与共产党人的信仰背

道而驰。有的贯彻落实党中央及省委决策部署存在温差、落差、偏差，不结合本单位职能职责和工作实际研究制定有效管用的办法措施，甚至个别高校以“还在放寒假”为理由，迟迟不对省委部署的集中整治形式主义官僚主义专项行动进行动员安排。有的对学习贯彻总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神不用心、不务实、不尽力，没有真正入心入脑，在“转时态、转语态、转状态、转心态”上还存在不小差距。

二是“四风”问题禁而不绝。2018年全省教育系统违反中央八项规定精神信访件数量较上年增长60%，从反映内容看，隐形

变异“四风”问题明显增加，违规收受礼品礼金、接受宴请服务问题占违反中央八项规定精神信访件总数的55%。通过前期大排查大调研情况看，形式主义官僚主义问题在全省教育系统还比较突出。有的对落实党中央决策部署抓得不紧不实不力，干虚活，做虚工，个别高校领导干部甚至通过“摆拍”方式在上讲台方面弄虚作假。有的存在“衙门作风”和“官老爷”思想，服务师生群众和基层学校“冷硬横推”，对基层工作体谅不够，要材料、填表格不给基层留够时间。有的工作拖沓敷衍，遇事扯皮、回避矛盾和问题，一点点小事都要层层上报请示，看似讲规矩，实则不担当。有的对下属和基层提出的问题不研究，不给意见，能推就推，能拖就拖。会议多、文件多，检查多、考核多，留痕多、材料多、责任状多等问题积弊已久，形式主义官僚主义向校园蔓延，形形色色的“进校园”让学校和教师承担了不少非教育教学工作任务，基层反映强烈。

三是纪律规矩自律不严。在正风肃纪半步不退、反腐惩恶寸步不让、管党治党越往后越严的大背景下，仍有一些人不敬畏不在乎、不收敛不收手。从信访举报、巡视巡察、监督检查和案件查处情况看，有的违反政治纪律，对党不忠诚不老实，表里不一；有的违反组织纪律，不执行民主集中制原则，不如实向组织报告情况，在招聘、职务晋升、职称评定等方面违规操作；有的违反廉洁纪律，利用职权或者职务上的影响收受礼品、礼金、消费卡和财物；有的违反群众纪律，办事时刁难群众、吃拿卡要，在扶

贫、资助等工作中搞“雁过拔毛”；有的违反工作纪律，不执行考试招生有关规定，违规干预和插手基建、采购、资金分配等活动；有的违反生活纪律，追求低级趣味，违背社会公序良俗，党员、干部酒驾醉驾问题时有发生。

四是责任压力传导不够。全面从严治党责任落实在全省教育系统还存在层层递减现象，一些党组织政治功能较弱，党的领导弱化、虚化、边缘化问题比较突出，各市县教育系统基层党建工作进展不平衡，少数中小学校和民办学校党组织作用发挥不明显，高校教师党支部书记“双带头人”培育机制不完善。有的地方和学校落实意识形态工作责任制不到位，对一些问题缺少警醒意识、斗争精神和应对之策，对一些明显错误的思想观念不敢碰硬、不敢较真。有的党组织党内监督缺乏力度，该发现的问题没有发现，该处置的没有处置，该问责的没有问责。有的党员领导干部“头雁效应”发挥不够，管不住手、管不住嘴、管不好身边人，自己违纪违规甚至违法犯罪。

此外，行风建设力度需要进一步加大，群众对违规办学、违规招生、有偿补课、校外培训机构、乱收费、师德师风等问题深恶痛绝，省属高校附属医院药品药材、医疗设备招标采购违规等问题还有待进一步解决。行风治理的“属地管理、分级负责”落实不到位，有的问题没有及时消灭在萌芽状态，解决在职责监管范围之内，造成了越级举报、越级上访。甚至在委厅通知接访时，少数地方和学校主体责任和属地责任落实严重不到位，推三阻四，敷衍塞责，迟迟不派人。这里，我要强调一下，从2017年开始，凡在本地本校能解决的问题而没有及时解决，造成越级举报、越级上访的，已经纳入政风行风考核、年度综合考核扣分范围，这个制度必须长期坚持下去。

上述问题的存在，充分说明全面从严治党永远在路上，只有进行时，没有完成时。我们必须保持思想上的冷静清醒，增强行动上的勇毅执着，坚定全面从严治党的政治自觉，不断推动全面从严治党向纵深发展。

三、2019年主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是贯彻落实全国教育大会精神的开局之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央决策部署及省委、教育部党组工作要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持自我革命，保持斗争精神，加强党对教育工作的全面领导，以党的政治建设为统领全面推进党的建设，努力取得全

落实党中央决策部署及省委、教育部党组工作要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持自我革命，保持斗争精神，加强党对教育工作的全面领导，以党的政治建设为统领全面推进党的建设，努力取得全面从严治党更大战略性成果，为全省教育改革发展稳定持续营造风清气正的良好政治生态和育人环境，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

工作中，要做到“五个强化”。

第一，要强化理论武装。思想建设是党的基础性建设。习近平总书记强调，要坚持用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，

抓住贯彻党的十九大精神这条主线，经常对表对标，及时校准偏差。我们要强化创新理论武装，切实做到理论创新每前进一步，理论武装就跟进一步。

一要着眼学懂抓深化。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期战略任务，系统学、跟进学、联系实际学。加强和改进学校思想政治工作，深入推进全员全过程全方位育人综合改革，实施高校思想政治工作质量提升工程，提高高校思想政治理论课质量，推进领导干部上讲台开展思想政治教育，用好中宣部、教育部编写的《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》课件，全面推动党的创新理论进教材、进课堂、进师生头脑。

二要着眼弄通抓消化。针对教育行政部门和大中小学不同特点，紧扣主题主线，注重实际效果，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。在学深悟透上持续发力，主动接受教育，改造主观世界，坚守初心使命；在务实戒虚上持续发力，依托“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，创新教育方式和载体平台，解决实际问题，推动知行合一；在整改提高上持续发力，健全长效机制，把教育成果转化为全省教育系统坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

三要着眼做实抓转化。认真领会和掌握贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想中的马克思主义立场、观点、方法，进一步

内化为我们的精神养分、奋进动力、工作能力，转化为工作的思路政策、方案举措、方法载体。坚持知行合一，把深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神作为突出抓手，推动党建和业务深度融合，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好落实，写好新时代全省教育发展的奋进之笔，确保党中央决策部署在全省教育系统落地生根、取得实效。

第二，要强化政治建设。没有离开业务的政治，更没有离开政治的业务。教育工作具有鲜明的政治属性，教育部门本质上是政治机关，教育工作者首先就是政治工作者。我们必须深入贯彻落实党中央关于加强党的政治建设的决策部署，把讲政治作为一切工作的生命线。

一要坚持做到“两个维护”。教育引导党员干部和广大师生从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上深刻认识、强化认同，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，注重考察党员干部的政治表现，让党员干部接受经常性“政治体检”，强化党的意识和组织观念，在重大原则问题和大是大非面前，做到立场坚定、旗帜鲜明。今年大事多、喜事多，敏感时间节点也多，要坚持底线思维，全面梳理、深入排查，做好方案预案，制定和完善务实管用的防控措施，着力防范化解教育领域各种风险。严格落实意识形态工作责任制，强化教师授课纪律和规矩，加强课堂、讲座、论坛、

报告会、出版物、网络等管理，坚决反对和抵制各种错误观点。

二要加强党对教育工作的全面领导。着眼于党把方向、谋大局、定政策、促改革，坚持党管办学方向、管改革发展、管干部、管人才，坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制，健全和完善中小学校领导体制和工作机制，充分发挥民办学校党组织政治核心作用，使教育领域成为坚持党的领导的坚强阵地。要以各级党委教育工作领导小组的成立为契机，主动设置议题，把一些关系全局和长远发展的重大改革、重大政策提出来，把一些需要多部门共同推进的老大难问题摆上来，建立健全坚持和加强党的全面领导的组织体系、制度体系、工作机制。

三要力戒形式主义官僚主义。形式主义官僚主义问题，会使党的路线方针政策难以贯彻，使群众热烈期待落空，使党的执政基础受到侵蚀，必须从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。要按照省委部署，扎实开展以“严规矩、强监督、转作风”为主要内容的集中整治形式主义官僚主义专项行动。集中力量开展大起底大排查，切实做到查准、查实、查深入、查全面、查彻底、查到位。深刻剖析问题成因，分类施策、精准施治、坚决整改，确保改彻底改到位，构建长效机制。要把为学校 and 教师减负作为开展集中整治的突出抓手，强化教育部门统筹职责，加强跨部门联动，下大力气精简和规范督查检查评比考核、社会性事务进校园等工作，让学校和教师潜心教书、静心育人。官僚主义催生形式主义，教育行政部门必须以上率下，带头查摆整改。省委教育工委将首先把自己摆进去，从自身抓起。请各地各校把形式主义官僚主义问题及时给我们指出来，工委将认真研究，切实加以解决。

第三，要强化正风肃纪。教育工作关系千家万户，关系国家民族未来。我们要坚持人民立场，坚决纠正损害群众利益的不正之风，解决群众反映强烈的突出问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

一要严格贯彻中央八项规定精神及我省实施细则。习近平总书记强调，中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。我们要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，巩固拓展落实中央八项规定精神及我省实施细则成果，坚决防止产生“疲劳综合征”。要坚持不懈、注重实效，促进规范化风成俗，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打，对“四

风”隐形变异新动向时刻防范，一个节点一个节点盯住，从严查处顶风违纪行为，通报曝光典型案例。

二要继续整治群众身边腐败和作风问题。结合中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作，深入开展教育扶贫领域腐败和作风问题专项治理，以作风攻坚促进脱贫攻坚。坚持群众身边问题靠身边党组织解决，强化问题导向、有的放矢，分类解决、逐项推进。从十届省委第六轮巡视情况看，有的学校侵害群众利益的“微腐败”问题还比较突出，乱收费、以教材谋利、挪用资助资金等违规行为严重侵害学生利益。这些群众身边的腐败问题，必须引

起我们高度重视。工委将加大督查督办、直查直办、抽查复核和通报曝光力度，有关结果计入政府履行教育职责评价、目标管理绩效考核和高校综合考核。

三要巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，严肃查处招生就业、科研经费、基建工程、招标采购、校办企业等重点领域的腐败问题，严肃查处师生反映强烈、严重损害学生权益的不正之风，严肃查处靠教育吃教育、严重损害教育公平的特权行为，严肃查处教育扶贫领域贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、“雁过拔毛”等行为。要深化标本兼治，用好治标利器，夯实治本基础，在严厉惩治、形成震慑的同时，扎紧制度笼子、规范权力运行，加强党性教育、提高思想觉悟，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

第四，要强化党内监督。党内监督是第一位的监督，党内监督有力有效，其他监督才能发挥作用。把监督执纪挺在前面，不

能简单地理解成把纪检监察机关挺在前面。全省教育系统各级党组织都要强化主体责任，落实监督职能，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。

一要加强日常监督。坚持敢于监督、善于监督、规范监督，抓早抓小、防微杜渐，咬耳扯袖、红脸出汗。深化运用监督执纪“四种形态”，推动“第一种形态”具体化常态化，使监督成为常态。把“四风”问题作为监督执纪问责的重点，时刻紧盯违规发

放津补贴、违规取酬、利用管理的特殊资源谋取部门和个人私利等问题，绝不放过。注重谈话和函询相结合，加大对函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信，对欺瞒组织的严肃处理，提高函询工作针对性、实效性。要注重发挥先进典型的示范引领作用和反面典型的警示教育作用，工委将组织 16 个市教育行政部门开展以杨俊岭案为鉴的警示教育，各地各校也要开展以身边事教育身边人的警示教育。领导干部要经常与干部职工谈心谈话，进一步加强纪律教育和提醒。

二要抓好中央专项巡视和省委巡视整改落实。深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，深化对政治巡视的认识，提高政治站位，切实抓好中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改落实。今年，省委教育工委和公办高校党委还将集中接受省委巡视，这是一次上下联动的全面“政治体检”。我们要把支持配合省委巡视作为重大政治任务，诚恳自觉地接受监督，深入系统地查摆问题，实事求是地汇报工作，客观真实地反映问题，严肃认真地整改落实，积极主动配合完成巡视各项任务。

三要扎实推进高校纪检监察体制改革。去年，党中央对中管高校纪检监察体制改革作出重大部署，其他高校改革也在稳步推进。工委将充分发挥政治把关作用，支持高校党委履行职责、守土有责，驻厅纪检监察组将加强对高校纪检监察工作的联系指导、督促检查。高校党委要担起管党治党责任，加强日常领导和监督，持之以恒推进正风反腐，自觉接受监督，积极支持学校纪委履行职责。高校纪委要持续深化“三转”，认真履行监督基本职责，抓住执纪关键环节，用好问责制度利器，积极协助学校党委推进全面从严治党。今年，还要继续推进高校二级单位纪检监察机构建设，不断完善基层党组织监督体系。

第五，要强化基层党建。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，也是加快推进教育现代化的坚强组织保障。我们要以提升组织力为重点，突出政治功能，扎实做好全省教育系统基层党建各项工作，进一步推动全面从严治党向基层延伸。

一要加强高校党组织建设。坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，高校党委要健全常委会、全委会和校长办公会等议事规则，按照民主集中制原则，把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实，有效担负起全面领导学校工作的重任。要实施好高校党组织“对标争先”建设计划，持续开展新时代高校党建示范创建和质量创优工作，进一步加强院系党组织和教师党支部、学生党支部建设，加大教师党支部书记“双带头人”培育力度，使基层党组织真正成为师生最贴心、最信赖的组织依靠，成为学校教书育人的坚强战斗堡垒。

二要完善中小学校党建工作管理体制。中组部、教育部党组明确要求，中小学校党建工作一般由县级以上地方党委教育工作部门或教育行政部门党组织统一领导和指导，中小学校党组织关系一般隶属于市县级党委教育工作部门或教育行政部门党组织。

这项工作取得了积极进展，但也存在不平衡的现象。在不久前召开的 2019 年全省教育工作会议上，我已经作了部署，这里再强调一下，各市县教育部门要抓紧理顺中小学校党组织隶属关系，确保在 3 月底前落实到位，全面提升中小学校党组织建设水平。对于这项工作，省委领导有明确指示，省委教育工委也将进一步加大指导和督查力度。

三要提升民办学校和中外合作办学党建工作水平。民办学校是当前教育系统党建工作的短板，存在党组织参与决策和监督机制不健全、活动方式单一等问题。要坚持问题导向，充分发挥民办学校党组织政治核心作用，加大民办学校党组织组建力度，选好管好党组织书记，建立健全党组织参与决策和监督机制，做好发展党员和党员教育管理等工作。中外合作办学作为高等教育对外开放主阵地，多元思想文化在这里交流交锋，绝不能总想着“西天取经”，而“忘了根本”。中外合作办学必须毫不动摇地坚持党的领导，确保党的建设同步谋划、党的组织同步设置、党的工作同步开展。

纪委办公室整理编辑

2019 年 3 月 28 日